

**POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL.**

**LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA**

**1925-1991**

**Edita.**

Diputación Provincial de Córdoba

**Edición Digital:**

Taller de Empleo Códex

**Imprime:**

Eprinsa

D. L. CO-1028-04

I.S.B.N. 84-8154-071-4

**M<sup>a</sup> Carmen Martínez Hernández**

**POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL.  
LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA  
1925-1991**

**TOMO I**

**CÓRDOBA 2004**



‘In Memoriam’ de

Dña. M<sup>a</sup> Ángeles Sanjuán Fernández de Castro,  
*Catedrática de Historia en el Institutote Requena*

D. Antonio Ubieto Arteta,  
*Catedrático de Historia Medieval en la Universidad de Valencia,*

D. Juan Reglá Campistol,  
*Catedrático de Historia Moderna en la Universidad de Valencia,*

... de quienes tanto aprendí

A mis hijos, José Manuel y M<sup>a</sup> Carmen.



# ÍNDICE

<b>Presentación</b> , por Ismael Saz Campos .....	15
<b>Introducción</b> .....	21

## PRIMERA PARTE: EL ESPACIO, LOS HOMBRES

### Capítulo I: ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

1.1. Caracteres físicos del territorio, configuraciones espaciales y circunscripciones electorales .....	48
1.2. Evolución de la población cordobesa .....	53
1.3. Córdoba en la economía de Andalucía .....	55

## SEGUNDA PARTE:

### LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA EN EL PRIMER TERCIO DEL XX

### Capítulo II: EL GRIS AMANECER DEL SIGLO XX: 1901-1923

1. Panorama de las Diputaciones alfonsinas .....	61
2. Atonía política .....	62
3. Diputación y caciquismo .....	66
4. La cuestión regional .....	70
5. La crisis hacendística .....	71
6. La Beneficencia .....	73

### Capítulo III: EL OCRE PASEO DE LOS UNIFORMES: 1923-1931

1. La Diputación en la crisis del sistema monárquico: 1924-1931 .....	75
2. El Estatuto Provincial de 1925 y el intento de reforma de la administración local .....	79
3. Elección de los diputados provinciales: 1924-1931. La Unión Patriótica. ....	82
4. Propietarios, abogados, militares... El predominio oligárquico terrateniente de los diputados de la Dictadura .....	88
5. El frustrado asalto al caciquismo .....	93
6. Desarrollo político y gestión provincial en la Diputación de Córdoba desde el R.D. de 1924 al fin de la dictadura primorriverista .....	99
7. Las obras públicas en la diputación primorriverista .....	107

## Capítulo IV: **DESFILE DE DIPUTADOS SOBRE FONDO ROJO: 1931-1936**

1. Inestabilidad política y cambios de diputados .....	113
2. Ambigüedad legislativa en el régimen local y reforzamiento del Gobernador Civil.....	115
3. Emergencia de nuevos grupos profesionales. La variada composición profesional de los diputados provinciales de la República: 1931-1936.....	117
4. inestabilidad política y radicalismo insolidario.....	121
4.1. <i>El bienio transformador. 1931-1933</i> .....	124
4.2. <i>El bienio radical-cedista. 1933-1935</i> .....	128
4.3. <i>La crisis de 1936</i> .....	130

### TERCERA PARTE:

## LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA BAJO EL RÉGIMEN DE FRANCO

## Capítulo V: **EL FRANQUISMO**

1. Repensar el franquismo.....	137
1.1. <i>Fascismo y fascistización</i> .....	139
1.2. <i>El debate sobre la naturaleza del franquismo</i> .....	142
1.3. <i>Peculiaridad del franquismo</i> .....	146
2. La cuestión de la ideología.....	148
2.1. <i>El Nacionalcatolicismo</i> .....	151
2.2. <i>El Caudillaje</i> .....	156
3. Cronología del franquismo.....	159
4. Centralismo y gobernadores civiles.....	163
5. Los discursos del franquismo.....	167
6. El resurgir del Caciquismo.....	171
7. Las Leyes del Régimen Local.....	172
8. Franquismo y diputaciones.....	176

## Capítulo VI: **LOS DIPUTADOS DEL FRANQUISMO**

1. Los gestores provinciales: 1936-1949.....	189
1.1. <i>Procedencia geográfica de los gestores: predominio de la capital</i> .....	190
1.2. <i>Origen familiar de los diputados de las Comisiones Gestoras</i> .....	191
1.3. <i>Estudios de los gestores</i> .....	193
1.4. <i>Grupos profesionales en las Comisiones Gestoras: El descenso de los propietarios</i> .....	193
1.5. <i>Edad de ingreso de los gestores provinciales</i> .....	198
1.6. <i>El Cursus Honorum de los gestores:</i> .....	198
1.7. <i>Permanencia en el poder de los gestores del franquismo</i> .....	200
2. Los diputados de representación municipal y corporativa: 1949-1976.....	201
2.1. <i>Procedencia geográfica de los diputados: Equilibrio de la capital y la provincia</i> .....	202



2.2. <i>El Origen familiar de los diputados corporativos</i> .....	204
2.3. <i>Estudios de los diputados corporativos</i> .....	206
2.4. <i>Grupos profesionales. La ascensión de los empleados públicos.</i> .....	208
2.5. <i>Edad de ingreso de los diputados provinciales:</i> .....	213
2.6. <i>Carrera política. Los escalones de la administración</i> .....	213
2.7. <i>Permanencia en el poder de los Diputados provinciales.</i> .....	215

## Capítulo VII: **LA LARGA NOCHE DE AZUL 1936-1956.**

1. La conspiración antirrepublicana.....	219
2. Córdoba en la conspiración del 18 de julio.....	221
3. La gestación del Estado franquista durante la Guerra Civil .....	224
3.1. <i>Los sublevados en el poder: Adhesión y fidelidad</i> .....	224
3.2. <i>La religión, base de la unidad política</i> .....	227
3.3. <i>Lenguaje, Prensa y propaganda</i> .....	232
4. Los problemas provinciales durante la guerra civil: Beneficencia, hacienda y paro .....	234
5. La Comisión Gestora en la posguerra, 1939-1949 .....	238
6. Aportación de la Diputación a la instauración del Régimen. La Falange .....	240
7. La depuración de personal funcionario en la guerra y posguerra .....	243
8. El paro, Los caminos y la reconstrucción de los pueblos.....	248
9. Reanudación de los Plenos. 1949, la Diputación Corporativa .....	252
10. La Imposición Provincial, y la Reforma de las haciendas Locales en los cincuenta .....	253

## Capítulo VIII: **PRESIDENCIA DE RAFAEL CABELLO DE ALBA: 1957-1961. UN GIRO EN EL RÉGIMEN LOCAL**

1. La nueva Política tecnocrática y planificadora. 1957 .....	261
2. Las bases de la Cooperación municipal de Rafael Cabello de Alba .....	262

## Capítulo IX: **PRESIDENCIA DE ANTONIO CRUZ CONDE. EL ORTO DE LA DIPUTACIÓN FRANQUISTA. 1962-1967**

1. Principios políticos y proyectos provinciales de Antonio Cruz Conde .....	271
2. El desarrollo para Córdoba, un sueño inconcluso .....	275
3. Beneficencia y cambio social.....	278
4. Los caminos, vías para el desarrollo provincial .....	280
5. Agua para los pueblos y los campos.....	282
6. Mejora de la situación funcional y nuevo sistema retributivo.....	283
7. Actividad presupuestaria, e inversiones en infraestructura.....	284

Capítulo X: **PRESIDENCIA DE PASCUAL CALDERÓN OSTOS. EL CANTO DE CISNE DEL FRANQUISMO. 1968-1972**

1. Agitación en las autoridades políticas .....
2. La Universidad en Córdoba .....
3. Esperando el Desarrollo y el paro que no cesa .....
4. De la Cooperación a los planes de urbanismo .....

Capítulo XI: **PRESIDENCIA DE MANUEL SANTOLALLA DE LA CALLE: 1972-1979. FIN DEL RÉGIMEN FRANQUISTA E INICIO DE LA TRANSICIÓN**

1. La pretransición. Intento de aproximación teórica .....
2. La década de los cambios políticos .....
3. La incidencia de la crisis económica en la Hacienda local de los setenta. ....
4. El desarrollo pasa de largo.....
5. La dimensión del paro en los comienzos de la transición.....
6. La continuación de una tarea .....
7. El Ente Regional .....

CUARTA PARTE:

**LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA DURANTE LA TRANSICIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEMOCRÁTICA: 1979-1991**

Capítulo XII: **LA TRANSICIÓN**

1. La Transición española.....
  - 1.1. *Concepto y singularidad*.....
  - 1.2. *Protagonistas* .....
  - 1.3. *Etapas*.....
2. La transición en las Diputaciones.....
  - 2.1. *Etapas*.....
  - 2.2. *Actitudes y protagonistas* .....
  - 2.3. *Permanencia y cambio*.....
  - 2.4. *Problemas heredados*.....
  - 2.5. *El resurgir del clientelismo subalterno*.....
  - 2.6. *Concepto de Diputación durante la Transición* .....

Capítulo XIII **LOS DIPUTADOS DE LA TRANSICIÓN**

1. Elecciones y partidos políticos durante la Transición .....
2. Estudios, profesión y carrera política de los diputados.....
  - 2.1. *Formación académica*.....

2.2. <i>Procedencia profesional de los diputados</i> .....	360
2.3. <i>Edad de acceso de los diputados 1979-1995</i> .....	363
2.4. <i>Carrera política</i> .....	364
2.5. <i>Permanencia en el poder</i> .....	367

#### Capítulo XIV: **LA TRANSICIÓN POLÍTICA EN LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA**

1. La Diputación ucedista: 1979-1983.....	371
2. El inicio del proceso autonómico: 1979-1981.....	372
3. El acceso de los socialistas a la Diputación: 1983.....	380
4. El intento de reforma del régimen local: La Ley de Bases de 1985.....	385
5. La Legislatura 1987-1991.....	387
6. La Corporación cordobesa desde 1991.....	389
7. La instauración de la Junta de Andalucía y la política patrimonial.....	390
8. La plasmación económica del proyecto político: Los presupuestos.....	392
9. El intento de reforma administrativa: La nueva plantilla orgánica.....	395
10. La reforma de la asistencia sanitaria, y los servicios sociales.....	400

#### Capítulo XV: **LA INTERVENCIÓN INSTITUCIONAL EN EL DESARROLLO PROVINCIAL**

1. El fomento y promoción de los intereses provinciales.....	405
2. Análisis provincial y diseño político en los discursos presidenciales.....	409
3. El giro en el diseño de políticas públicas a fines de los ochenta.....	411
4. La Cooperación Provincial a los municipios.....	415
5. Los Planes de Obras y Servicios.....	417
6. El paro en la transición y el PER.....	418

<b>Conclusiones</b> .....	<b>427</b>
<b>Cronología</b> .....	<b>455</b>
<b>Fuentes</b> .....	<b>465</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>475</b>

## ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía 1: El presidente de la Diputación, Miguel Cañas Vallejo .....	112
Fotografía 2: Diputados de la República: 1934-1936 .....	133
Fotografía 3: Desfile militar en el Paseo de la Victoria con motivo del 18 de julio de 1961 .....	182
Fotografía 4: Conmemoración del 18 de julio de 1955 .....	182
Fotografía 5: Conmemoración del aniversario de José Antonio en 1954.....	183
Fotografía 6: Clausura de la Asamblea Nacional de Acción Católica .....	183
Fotografía 7: El Gobernador Civil Miguel Delgado Ruiz .....	184
Fotografía 8: El Gobernador Civil.....	184
Fotografía 9: El Gobernador Civil Prudencio Landín Carrasco .....	184
Fotografía 10: Consagración en la Catedral de Córdoba, de MS. Menjíbar Obispo de Jaén y natural de Priego de Córdoba.....	229
Fotografía 11: Procesión del Corpus de 1954.....	230
Fotografía 12: Inauguración en el Hospital de Agudos de una nueva sala de radioterapia. ....	230
Fotografía 13: Conmemoración del día de José Antonio.....	231
Fotografía 14: Jura de los cargos al constituirse la Corporación de 2 de abril de 1955.....	257
Fotografía 15: Firma del Convenio impositivo en 1954, ante el presidente Gisbert.....	257
Fotografía 16: Repoblación Forestal en Adamuz, 1954.....	258
Fotografía 17: Elección de procuradores en Cortes, 3 abril de 1955 .....	258
Fotografía 18: Entrega del nombramiento de Hijo Adoptivo de la Provincia al Conde de Vallengano, 27 de abril de 1957.....	259
Fotografía 19: Visita del Director General de Previsión a los terrenos destinados a la construcción de la Universidad Laboral, 30 de enero de 1953 ...	259
Fotografía 20: Inauguración de la Universidad Laboral.....	260
Fotografía 21: Relevo de mandos. Toma de posesión de Rafael Cabello de Alba, 24 de septiembre de 1957.....	267
Fotografía 22: Discurso de Cabello de Alba, en la constitución de la Corporación de 1961.....	267
Fotografía 23: Firma del contrato para la construcción del edificio de la Caja Provincial de Ahorros, 20 de mayo de 1959.....	267
Fotografía 24: Inauguración de la línea telefónica con Azuel, 20 de julio de 1960.....	268
Fotografía 25: El Director General de Primera Enseñanza inaugura una nueva escuela en Castro del Río, 7 de junio de 1958 .....	269
Fotografía 26: Firma de la escritura de un presupuesto extraordinario para la construcción de mercados y mataderos, 31 de octubre de 1961 .....	269
Fotografía 27: Visita del Ministro José Solís, e imposición al presidente de la Diputación la Gran Cruz del Mérito Civil, 5 de febrero de 1962.....	269
Fotografía 28: El presidente R. Cabello en la Inauguración del Aeropuerto .....	270
Fotografía 29: Inauguración del Aeropuerto de Córdoba, 25 de mayo de 1958 .....	270
Fotografía 30: Discurso de toma de posesión de Antonio Cruz conde, 25 de septiembre de 1962.....	286

Fotografía 31: Visita del ministro José Solís Ruiz, 28 de noviembre de 1962.....	286
Fotografía 32: Exposición al Gobernador civil de los planos de comunicaciones.....	287
Fotografía 33: Carretera de Trasierra en el cruce con el de las Ermitas.....	287
Fotografía 34: Apertura de rutas turísticas en la Sierra de Córdoba.....	287
Fotografía 35: Las autoridades provinciales visitan los nuevos caminos en construcción .....	288
Fotografía 36: Dormitorio del viejo Hospital de La Misericordia en 1967. ....	288
Fotografía 37: Ambulancia de la Diputación de Córdoba .....	288
Fotografía 38: Corporación de 1969, presidida por Pascual Calderón, en la escalera de la nueva sede de la Diputación, el Palacio de La Merced.....	299
Fotografía 39: Inauguración del Hogar de la OJE en Doña Mencía, 7 de febrero de 1968. En el centro del Gobernador Civil, y a la derecha el presidente Pascual Calderón.....	300
Fotografía 40: Visita a las obras de abastecimiento de agua a Doña Mencía, 7 de febrero de 1968 .....	300
Fotografía 41: Toma de posesión de Manuel Santolalla, 9 de septiembre de 1972	
Fotografía 42. La Corporación de 1974, presidida por Manuel Santolalla .....	321
Fotografía 43: Visita a las obras del pantano de Sierra Boyera, 2 de mayo de 1974	
Fotografía 44: Visita del pantano de Sierra Boyera, 2 de mayo de 1974 .....	322
Fotografía45: Primer pleno del Gobernado Civil Mariano Nicolás García, 21 de septiembre de 1983. ....	322
Fotografía46: Visita del Ministro de Educación don Cruz Martínez Esteruelas. 22 de mayo de 1973.....	323
Fotografía47: Visita del Ministro de Comercio don Nemesio Fernández Cuesta. 22 de febrero de 1975.....	324
Fotografía 48: Manifestación en la Plaza de José Antonio. 3 de octubre de 1975. ..	325
Fotografía49: Autoridades civiles, militares y religiosas presiden la manifestación en la Paza de José Antonio, 3 de octubre de 1975. ....	325
Fotografía 50: Misa por la muerte del Jefe del Estado D. Francisco Franco, 6 de diciembre de 1975 .....	326
Fotografía 51: Conferencia sobre Andalucía, 8 de febrero de 1976. Junto al Presidente Santolalla, Manuel Clavero Arévalo, por aquella fecha Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad de Córdoba.....	326
Fotografía 52: Protagonistas de la Transición en Córdoba: Cecilio Valverde, Diego Romero, Joaquín Esteban, Rafael Vallejo .....	378
Fotografía 53: Nuevas figuras institucionales: el presidente de la Junta de Andalucía, Rafael Escuredo .....	378
Fotografía 54: Diego Romero Marín, presidente de la Diputación de Córdoba y Joaquín Esteban Mompeán, gobernador civil, .....	379
Fotografía 55: Corporación de 1979-1983. Mayoría de UCD.....	369
Fotografía 56: El presidente Diego Romero Marín, UCD.....	370
Fotografía 57: Los diputados de la Corporación de 1983-1987, con el presidente José Miguel Salinas, del PSOE. ....	370
Fotografía 58: Corporación 1991-1995 con el Presidente Rafael Vallejo, PSOE	
Fotografía 59: El presidente de la Junta de Andalucía, Rafael Escuredo, entra en la Diputación de Córdoba,.....	378

Fotografía 60: El presidente de la Junta de Andalucía José Rodríguez de la Borbolla, inaugura una exposición en Córdoba.....	379
Fotografía 61: entrega de banderas de Andalucía, con motivo del ‘Día de Andalucía’, 25 de febrero de 1985.....	379
Fotografía 62: Firma de un crédito con la Cooperativa COVAP, 24 enero 1985....	421
Fotografía 63: Primera piedra del polígono industrial en Palma del Río, 21 de marzo de 1985.....	422
Fotografía 64: Inauguración de la exposición de JOYACOR, 15 de marzo de 1985.....	422
Fotografía 65: Jornadas de Política Industrial para Andalucía, 3-5 julio 1985.....	423
Fotografía 66: Visita a las aldeas de Priego de Córdoba, 3 de octubre de 1985.....	423
Fotografía 67: Visita a Fuente Obejuna, 4 de mayo de 1985.....	423
Fotografía 68: Visita a Santa Eufemia, 20 mayo de 1985.....	423
Fotografía 69: Electrificación rural en Carcabuey, 24 de abril de 1986.....	424
Fotografía 70: Inauguración del alumbrado en Nueva Carteya, 19 julio 1985.....	424
Fotografía 71: Hogar del pensionista, Montilla 5 de abril de 1986.....	425
Fotografía 72: Inauguración de la piscina de Santaella, 20 agosto 1984.....	425
Fotografía 73: Inauguración del vertedero de Montalbán, 21 de marzo de 1986....	425
Fotografía 74: Pavimentación de una calle en Hinojosa del Duque.....	426
Fotografía 75: Obras en el Puente de Villafranca.....	427